



LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE INVERSION EN LAS PESQUERIAS

por
MAREIRO

I

Del 18 al 24 de septiembre se ha celebrado en Roma, la Conferencia Internacional sobre Inversiones en la Pesca (Internacional Conference of Investment in Fisheries). Es la primera vez que en el mundo, cuyos medios económicos producen tanta actividad de intercambio de ideas y datos, se celebraba un acontecimiento multilateral sobre el sector de las pesquerías, circunscrito a problemas de empleo del capital. Consiguientemente, a proporcionalidad de la inversión, rentabilidad, destino de la misma a países en vías de desarrollo, garantías jurídico-económicas, etc.

La Conferencia tuvo lugar en el Salón Verde del edificio A de la FAO. Esta organización de las Naciones Unidas es la que había convocado la asamblea. Al mismo tiempo se estaban celebrando otros dos en el seno de la misma Institución, también sobre temas económicos. En estos días se volverá a reunir la Comisión de Pesquerías, para tratar problemas de la pesca en aguas africanas...



1. Mesa presidencial al inaugurarse la Conferencia, bajo la presidencia de Mr. Ray Jackson, Deputy Director General

PAISES Y DELEGACIONES

Es interesante comenzar por recoger el volumen de la participación en la Conferencia de septiembre. Cuando menos, al enfocarla desde España, que no estuvo ausente, pero tampoco representada con arreglo a la importancia que ostenta como potencia pesquera.

Tal es la circunstancia que aconseja en este caso conocer cuantos países han participado, y qué número de representantes han designado para intervenir en los debates:

Reino Unido	20	delegados
Estados Unidos	17	"
Japón	8	"
Italia	7	"
Noruega	7	"
Holanda	6	"
Canadá	6	"
Francia	5	"
Argentina	4	"
Alemania Federal	4	"
Polonia	4	"
Portugal	3	"
Thailandia	3	"
Bélgica	3	"
Irlanda	3	"
New Zelanda	2	"
Marruecos	2	"
Madagascar	2	"
Ruanda	2	"
Ghana	1	"
India	1	"
Kenia	1	"
Indonesia	1	"
Malasia	1	"
Dinamarca	1	"
Iran	1	"
Irak	1	"
Korea	1	"
Malawi	1	"
México	1	"
Nigeria	1	"
Tanzania	1	"
Suecia	1	"
Suiza	1	"
Uruguay	1	"
Venezuela	1	"
Ceylan	1	"
España	1	"

La asistencia de organizaciones internacionales fue también muy nutrida. Del Departamento de Pesquerías de la FAO, 4 miembros de la División de Recursos y Explotación Pesqueros y 6 de la División de Economía y Productos Pesqueros, y de la Oficina Asistente del Director General, 2. Del personal de expertos asignados a la

ejecución de los programas Fao/Undp, 13. De la OECD, 2, y 1 de UN/UNDP, ADP, IBRD, ICA, ICC, IDB, APPI y Promopêche (Francia). Además 9 consultores, actuando como secretario general Mr. R. Hamlich, Jefe de la Sección de Análisis Económico y Sección de Análisis Económico y Sección de Planeamiento de la FAO.

INTERVENCIONES DEL DIRECTOR MR. JACKSON

Las sesiones han comenzado en la mañana del día 18. Durante la semana se celebraron en la tarde del mismo día, en la mañana y la tarde del siguiente, y en la mañana del sábado 20. A medida que el tiempo transcurría, y los asistentes se iban interiorizando en los temas, el interés de los debates fue "in crescendo".

Así, la parte más movida y fecunda de la Conferencia fue la que se desarrolló en los días 22 al 24 inclusive. O sea, en la primera mitad de la semana.

Tanto en la sesión inaugural como en la de la clausura, intervino el Director General del Departamento de Pesquerías de la FAO Mr. Roy Jackson. El primer día para señalar el interés de la Conferencia y la complejidad de los temas a tratar, en un momento en que está planteada a fondo la batalla contra el hambre en el mundo, los países recientemente descolonizados emprenden programas de desarrollo pesquero y los medios de financiación se hacen cada vez más necesarios, no sólo como elemento de impulsión, sino como factor económico que no puede ser desperdiciado en empleos no rentables. Se congratuló de tan numerosa asistencia de países a la Conferencia, interpretándola como síntoma de que sus resultados habrán de ser provechosos.

En la sesión de clausura, que se celebró en la mañana del 22, Mr. Jackson intervino poco antes de terminar, para comunicar oficialmente a los asistentes la convocatoria del II Congreso Mundial de la Alimentación, que se celebrará en La Haya en junio próximo. Dió a conocer los fines del acontecimiento y los propósitos de la organización, recomendando a los delegados de todos los países que se propongan asistir, el estudio previo de las ponencias en sus respectivos órganos nacionales, para una mayor madurez de las deliberaciones.

El sistema de desarrollo de los debates ha sido en esta ocasión distinto al que era habitual en las Conferencias Internacionales de la FAO. Se ha prescindido de discutir ponencia por ponencia, que en este caso se acercaban a 80 en número. El texto de cada una fue suministrado previamente a los asistentes, entregándose ejemplares también en el acto.

Las materias a tratar fueron agrupadas, en nueve grandes apartados:

- I) Consideraciones generales sobre Planificación de Inversiones;
- II) Necesidades de capital;
- III) Financiación internacional, regional y bilateral de proyectos de inversión;
- IV) Financiación de inversiones nacionales;
- V) Inversiones extranjeras privadas;
- VI) Coordinación de planes y acuerdos de financiación en el sector pesquero;
- VII) Examen casuístico: Filipinas.
- VIII) Examen casuístico: África Oriental y Occidental.
- IX) Recapitulación de Trabajos.

Estos fueron los grandes "panels" de la Conferencia, grupos de estudios o grupos de discusión. Para cada uno se designaba un Presidente y un relator, asignándosele un número de miembros, que se iban sucediendo en el estrado del auditorium a lo largo de las sesiones.

Los debates se desarrollaban en inglés o castellano. Se dió la circunstancia de que un experto de la FAO destacado en Venezuela —el Sr. Nascimento— comenzara sus discursos en castellano, derivando insensiblemente al portugués. Fueron las únicas oportunidades en que se ha oído este idioma no oficial de la Conferencia. No obstante, funcionó como siempre la traducción simultánea a los tres idiomas oficiales.

TEORIA DE LA INVERSION PESQUERA

Como ya se anticipó, las primeras sesiones resultaron las menos brillantes. Era necesario encajarse en los temas, y eran muchos los supuestos previos de que habrían de partir los participantes, venidos de países remotos y divergentes. El problema de la inversión pesquera es diferente en cada uno de ellos. También eran distintos los enfoques.

En el "panel" I destinado a aspectos generales de la planificación de inversiones en la pesca, estaban comprendidas comunicaciones de alto interés, como las de los profesores Holmsen y Comitini —de las que ya dimos un anticipo—, la de Mr. Naylor, sobre la necesidad de establecer una base real para la planificación; de William Lane sobre "Cómo calculan las Compañías técnica y económicamente poderosas sus oportunidades de realizar inversiones internacionales en pesca", la de los Mrs. Theodo-

de decisión sobre inversiones públicas en pesca"; la del Sr. Gulland sobre "Las inversiones en Pesca en relación con los recursos" y alguna más.

En realidad este grupo comprendía trabajos de economistas acomodados a la más moderna doctrina, y para la inmensa mayoría inobjetable. No es extraño, por tanto, que la Conferencia solo comenzara a cobrar animación, al entrar en el II "panel", y especialmente en los otros que comprendía la agenda.

NECESIDADES DE CAPITAL

Por lo que se refiere a las "necesidades de capital", la conexión de los tratados hay que establecerla con otro grupo de ponencias. De una de ellas es autor el Comandante Ranken, interviniente de alta frecuencia en los debates internacionales sobre pesquerías, y miembro de la delegación inglesa, la más numerosa de todas.

En síntesis, el ponente sostiene:

La expansión futura de la pesca es posible que se base en los países en desarrollo, tanto para cubrir el déficit interno de proteínas animales, como para crear industrias de exportación con las cuales obtener monedas extranjeras. Será necesaria la ayuda exterior, puesto que dichos países no tienen recursos financieros, ni conocimientos técnicos y de gestión de empresas, para planificar y ejecutar programas de desarrollo pesquero. Según el autor, la ayuda que en los últimos años han dado los organismos internacionales, regionales y bilaterales, no ha sido, en muchos casos, de beneficios duraderos reales para los países receptores.

Para remediar esta situación propone que la ayuda al desarrollo se base en una fórmula directa con participación de varias disciplinas, el empleo de métodos exclusivamente comerciales, y en la que se combinen los conocimientos técnicos, económicos y financieros que sean necesarios para que se ajuste a cada grupo particular de circunstancias, pero evitando las condiciones políticas y la competencia con empresas pesqueras en existencia. Los consultores que se empleen en los proyectos de desarrollo

de capital, difiere de país a país y de región a región. A este resultado se había llegado con solo la lectura de otras ponencias, sin perjuicio de que quedara patente en los debates.

Respecto a las primeras podemos destacar una del Dr. Jorge de Alarcão, Jefe de la Oficina Regional de la FAO para Latino-América (Zona Sur), que no asistió personalmente a la conferencia. Con respecto a la región que tiene a su cargo el ponente sostiene en síntesis:

Las perspectivas del crecimiento y las necesidades de financiación de las pesquerías latinoamericanas son distintas en los cinco sectores en los que se pueden clasificar las operaciones, a saber: reducción del pescado para la exportación; otras industrias que producen principalmente para la exportación (langostinos y pescado congelados); industrias que suministran principalmente conservas y semiconservas para los mercados nacionales; pesquerías nacionales poco activas que suministran productos frescos a los mercados internos; y pesca de subsistencia tradicional. Las necesidades regionales de capital hasta 1980 se estiman por separado para embarcaciones y equipo de pesca, para la producción para el consumo humano y la reducción, y para las infraestructuras para la producción para el consumo humano solamente.

Nueva Zelanda envió también una brillante representación a la Conferencia. La desempeñó el Director General de Industrias Pesqueras, con sede en Wellington, Mr. J. S. Campbell, que intervino en las discusiones. En su ponencia se centra en la rentabilidad la decisión de invertir en pesca. El resumen de sus puntos de vista es el siguiente:

El capital ha entrado libremente en aquellos sectores de la industria pesquera que tienen perspectivas de proporcionar grandes beneficios en relación con el capital y la mano de

Continúa en la pág. 563



2. La delegación del Reino Unido, la más numerosa de las que concurren a Roma.

La Producción Pesquera Mundial

Unos doscientos países pesqueros capturan sesenta millones de toneladas anuales de pescado en los océanos, lagos y ríos de todo el mundo o en sus propios criaderos. La pesca mundial alcanza un volumen impresionante y plantea unos problemas a gran escala. Por ello la revista "Ceres", de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) ha organizado un coloquio entre seis expertos mundiales de pesca: L. Banchemo Rossi (Perú); W. M. Chapman (EE.UU.); E. S. Kanyike (Uganda); H. Kasahara; L. K. Boerema y M. Ruiivo (FAO). He aquí algunos de los aspectos esenciales de este coloquio sobre el futuro del comercio mundial del pescado.

Continuación del art. de las páginas 560-61

obra empleados. Por lo general esto ha ocurrido en las fases iniciales del desarrollo de una pesquería de especies valiosas tales como crustáceos y moluscos y de especies que pueden capturarse a muy bajo costo para hacer con ellas harina de pescado. A medida que llega más capital y mano de obra a las nuevas y hasta ahora lucrativas pesquerías, generalmente disminuyen las ganancias, y se reduce la disponibilidad de capital.

Que no sea rentable la industria de la pesca al arrastre, que es la principal proveedora de pescado comestible del mundo, parece ser la razón más importante de que a este sector de la pesca le sea más difícil atraer inversiones de capital que otras industrias, por lo que será necesario efectuar un esfuerzo considerable para resolver los problemas de los beneficios en este sector. El estudio indica las principales tareas que son necesarias para mejorar los resultados económicos exigidos para atraer inversiones adicionales a estas pesquerías.

* * *

Los diversos enfoques del problema, habían de conducir a los debates de fondo. Principalmente versaron sobre la inversión pesquera en los países en vías de desarrollo, y los medios para financiar esta forma de expansión económica, cuestiones que provocaron alguna iniciativa interesante, con posible influencia futura.

Procuraremos ofrecer de todo ello más precisa información en un próximo artículo.

Chapman (EE.UU.): Sin incurrir en exageraciones, puede afirmarse que en los próximos diez años la producción mundial de pescado superará ligeramente los ochenta millones de toneladas y que dentro de veinte años se recogerán alrededor de 125 millones de toneladas de pescado en los mares de todo el mundo.

Actualmente, hablando en términos generales, el valor de la producción mundial de pesca en la primera fase del mercado (o sea, cuando los pescadores venden sus mercancías en los puertos de llegada) se calcula en 9 000 millones de dólares. Posteriormente, en las fases de mayoristas, intermediarios y comerciantes al por menor, esta cantidad se triplica hasta alcanzar los 27.000 millones de dólares que cada año pagan los consumidores. Si, como he dicho antes, la producción se dobla en los próximos veinte años el valor de la pesca lanzada anualmente al mercado será de 18.000 millones de dólares en los puertos y de más de cincuenta mil millones de dólares en la fase final de ventas directas al consumidor.

UN NEGOCIO DE GRAN ENVERGADURA

Estamos, por lo tanto, ante un negocio de gran envergadura. Comparémoslo por ejemplo, con la extracción de petróleo de los fondos marinos, que actualmente alcanza una producción anual valorada en 4.000 millones de dólares, es decir, menos de la mitad del valor del pescado que llega durante el mismo lapso de tiempo a los puertos.

Banchemo-Rossi (Perú): Usted habla de una producción anual de 125 millones de toneladas dentro de veinte años... ¿Cree que esta cifra corresponde al máximo de pesca que podemos extraer del mar? Sin salir del campo de los cálculos moderados hay quien sitúa el límite entre 120 y 140 millones de toneladas.

Chapman (EE. UU.): A medida que se incrementa la producción, descubrimos nuevas reservas. Hace veinte años, la mayor parte del pescado media 30 cm. Ahora, con la creciente difusión y consumo de alimentos a base de pescado, la mayor parte de las piezas capturadas oscila entre 12 y 13 cm. En mi opinión, dentro de veinte años la longitud media del pescado será de 2,5 a 15 cm. O sea: se tiende a pescar unidades cada vez más pequeñas para poderlas utilizar en plantas de producción de alimentos a base de pescado. Es un proceso industrial bastante caro, desde el punto de vista del consumo humano,

pero la fauna de dimensiones reducidas es la más abundante en los océanos.

PESCADO PARA POLLOS Y CERDOS

Kasahara: Una gran parte del pescado se utiliza para la elaboración de piensos artificiales destinados a los pollos y a los cerdos. El índice de asimilación de proteínas provenientes del pescado por parte del pollo es difícil de calcular, pero parece bastante alto. Se trata de un procedimiento bastante eficaz para incrementar la producción de proteínas animales susceptibles de aplicarse al consumo humano; con él además se eliminan los problemas inherentes a la venta.

También suele decirse que los productos alimenticios a base de pescado se consumen sólo en los países desarrollados, pero no es exacto. La situación está sufriendo notables modificaciones. La cría de pollos, por ejemplo, se halla en alza en muchos de los países en fase de desarrollo que importan grandes cantidades de pescado. Entre ellos puedo citar Méjico, Venezuela, Formosa y Corea.

Chapman (EE.UU.): En Méjico, el consumo de pescado se eleva a 50.000 toneladas. Es la eterna historia: la gente apenas se encuentra con algo de dinero en el bolsillo, quiere comer más carne, más proteínas. Y el primer lujo que puede permitirse es el pollo. El pescado de buena calidad cuesta caro en todas partes.

EL CASO DEL PERU

Kanyike (Uganda): ¿Cree usted que Perú, en cuanto gran productor de alimentos de pescado, será capaz de responder a la futura demanda mundial?

directa del pescado.

Banchemo-Rossi (Perú): En 1968 la producción mundial de alimentos de pescado se aproximó a los cuatro millones de toneladas. Nosotros creemos que la demanda de exportación se eleva este año a 3.600.000 toneladas, o sea, que se producirán 400.000 toneladas de pescado más que lo que consume el comercio mundial. En Perú, la producción de alimentos de pescado oscilará entre 1.800.000 y 2.000.000 de toneladas. En mi opinión hemos llegado al máximo de la producción y no veo, en lo que a Perú se refiere, dónde podemos encontrar zonas nuevas susceptibles de explotación.

Kasahara: Creo que podemos estar bastante seguros acerca de la abundancia de "Krill" (pequeños crustáceos de las aguas antárticas que constituyen el principal alimento de las ballenas), principalmente de una sola especie. La cuestión de cómo utilizar esta gran riqueza ha sido objeto de numerosas discusiones. En la Unión Soviética se han llevado a cabo experimentos durante varios años.

Chapman (EE. UU.): En lo que se refiere al Antártico, no sería disparatado hablar de 50 ó 100 millones de toneladas de "krill". Es decir: aproximadamente de cinco a diez veces más de lo que están ustedes produciendo en Perú.

Estas fueron algunas de las preguntas y respuestas de un grupo de expertos sobre pesca mundial y que, por su gran interés, nos ha parecido oportuno trasladarles.